

TRANSFORMACIONES TERRITORIALES. NUEVAS DINÁMICAS EN LA PRODUCCIÓN DEL SUELO RESIDENCIAL EN EL ÁREA METROPOLITANA DE TUCUMÁN

Rosa Lina Cuozzo – rlcuozzo@gmail.com

Tesis de Doctorado en Ciencias Sociales (orientación Geografía) Facultad
de Filosofía y Letras. Universidad Nacional de Tucumán

Año presentación: 2016. Aprobación: 2018

Directora: Dra. Claudia Gómez López

Recibido 06/03/2018, Aceptado 15/05/2018

La tesis tomó como objeto de estudio al Área Metropolitana de Tucumán (AMET) considerada una ciudad intermedia, en la cual la expansión urbana se concretó de modo vertiginoso y con insuficientes instrumentos normativos en la gestión del suelo.

Ante esta realidad, el trabajo buscó comprender los procesos que guiaron el crecimiento urbano desde una visión integral, involucrando actores, acciones y conflictos ocurridos en el marco de transformaciones económicas, políticas y sociales de nivel global, pero que se materializaron en el área de estudio con las particularidades propias de su realidad como ciudad intermedia.

El análisis estuvo guiado por la concepción del espacio como una totalidad indisociable con la sociedad que lo va transformando en respuesta a sus necesidades a lo largo de la historia y en la idea del hábitat entendido como una integralidad que involucra no solo el edificio construido sino también las dimensiones social, cultural, humana y las múltiples interrelaciones que en el mismo se circunscriben.

Bajo la hipótesis que las lógicas que guiaron las dinámicas de producción del suelo residencial han profundizado la desarticulación socio-espacial de la ciudad y han consolidado hábitats diferenciados agravando las condiciones de desigualdad y vulnerabilidad ambiental de la población, la tesis se enfocó en los siguientes objetivos:

- en primer lugar, la comprensión integral de las dinámicas que guiaron la producción del espacio urbano. Debido a la complejidad de la realidad urbana y ante la imposibilidad de abarcar todos los aspectos involucrados, se optó por realizar el estudio a partir la producción del suelo residencial, sosteniendo

que el mismo debe involucrar además de la construcción de vivienda, elementos urbanos que aseguren apropiadas condiciones de vida y el acceso a los bienes y servicios que brinda la ciudad a toda la población.

- en segundo lugar, a partir de estas dinámicas y su impronta en el espacio urbano del AMET se identificó y caracterizó las lógicas que las explican.

La investigación se centró en la producción de nuevo suelo urbano entre 1970 y 2014. El estudio se realizó en dos etapas a fin de evidenciar los cambios significativos que se iniciaron en dicha fecha en la ciudad como consecuencia de las transformaciones socio- económicas y políticas ocurridas a nivel mundial, nacional y regional. De este modo, la primera etapa abarca desde 1970 hasta 2001 y la segunda hasta 2014, año que implica la actualidad en el momento de realización de este trabajo. Se utilizó como herramienta de análisis un sistema de Información Geográfica (SIG) el cual permitió interrelacionar los numerosos aspectos involucrados.

A partir del estudio de las dinámicas de expansión residencial, los análisis realizados dieron cuenta de una distribución diferenciada de la población en el espacio urbano donde los grupos sociales están separados y jerarquizados, conformando grandes áreas homogéneas en relación directa con las condiciones físicas del territorio y las características de los grupos sociales.

Posteriormente, se observó que los procesos identificados fueron el resultado de un juego de lógicas caracterizadas por actores, estrategias y acciones concretas sobre el espacio. Se distinguieron tres lógicas: la lógica privada cuyo agente conductor son los promotores inmobiliarios, la lógica pública en manos del Estado y la lógica informal donde el acceso al suelo urbano tiene lugar mediante la precariedad urbanística.

En el caso del AMET, se comprobó que:

- la lógica privada tiene primacía en la producción y construcción de la ciudad y ante la permisividad e inacción del Estado, impone criterios, decide el desarrollo urbano y obtiene ganancia apropiándose sin restricciones de los valores urbanos.

- el Estado, actor fundamental en la ciudad, no ha contribuido a la mejora de las condiciones del hábitat a pesar de la importante inversión en obra pública sino que por el contrario ha favorecido la diferenciación de los grupos sociales desde las políticas públicas y desde la normativa, donde la ausencia por un lado, las incongruencias

en la existente, la falta de aplicación y el privilegio hacia los sectores de mayor poder adquisitivo en otras, ha contribuido a que la separación exista, alejándose con ello de la posibilidad de resolver los verdaderos problemas habitacionales de los sectores más necesitados.

- la informalidad no se ha resuelto a pesar de las repetidas intervenciones en algunos sectores, debido a que gran parte de la población habita en espacios inadecuados de la ciudad y no logra acceder ni participar de los bienes y servicios que esta brinda.

- Se evidencia el acrecentamiento de los espacios homogéneos formando grandes áreas fragmentadas e inconexas, conjuntamente con la disminución del espacio urbano heterogéneo característico de la ciudad tradicional, con lo cual se constata la profundización de las desigualdades en los últimos años.

De este modo se verificó que existen dentro de la ciudad hábitats diferenciados como consecuencia de la interacción entre las diferentes lógicas urbanas que guían la producción del suelo residencial, las cuales consecuentemente han profundizado la desarticulación socio-espacial y las condiciones de desigualdad y vulnerabilidad de la población. El Estado ha contribuido con esta situación dejando actuar a la lógica privada y en algunos casos asociándose con ella. En esta dinámica de funcionamiento quienes cuentan con los medios, acceden a los bienes y servicios urbanos y a una calidad ambiental adecuada, mientras que las franjas más débiles y pobres de la población solo tienen acceso a hábitats con conflictos y degradados.

Finalmente, esta tesis buscó colaborar con la comprensión de una realidad socio- territorial compleja, en este caso un área metropolitana intermedia. Este conocimiento pretende ser un aporte que contribuya al planeamiento de acciones futuras tendientes a lograr una ciudad más inclusiva, equitativa donde se produzca el encuentro de la vida colectiva para todos sus habitantes.

Asimismo el trabajo realiza un aporte metodológico mediante la utilización de diferentes métodos y técnicas de análisis para la interpretación e interrelación de las principales variables involucradas en la construcción del espacio urbano. En este sentido se presentan un conjunto de mapas temáticos, que aportan al conocimiento empírico del territorio.